

Indenrigs- og Sundhedsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K
Att.: Sofie Aas Dalsgaard og Kasper Østergaard Nielsen

Pr. mail: sum@sum.dk; cc: sad@sum.dk; kani@sum.dk

10. november 2025

Høring af bekendtgørelser vedrørende indgåelse af kontrakter, regionale anmodninger og deling i forbindelse med indgåelse eller ophør af aftaler

Tak for muligheden for at kommentere ovennævnte høring. Vi har følgende bemærkninger:

Bekendtgørelse nr. 1:

Bekendtgørelse om kontrakter og anmodninger efter overgangslovens § 5, stk. 2 og 3, i forbindelse med overgangen til en ny sundhedsstruktur

Kontrakter om at kommunerne fortsat skal udføre sundhedsopgaverne for regionerne skal indgås senest 1. april 2026.

Kommunen skal opgøre udgifterne til driften af disse opgaver efter § 4, stk. 2:

Stk. 2. Ved opgørelsen af en kommunes udgifter skal indgå de direkte og indirekte udgifter, der er forbundet med opgavevaretagelsen. De direkte udgifter omfatter udgifter, der direkte kan henføres til den pågældende opgavevaretagelse, herunder løn, køb af materialer og tjenesteydelser, reparations- og vedligeholdelsesudgifter og eventuel husleje. De indirekte udgifter omfatter udgifter, der ikke direkte kan henføres til den pågældende opgavevaretagelse, herunder delte opgaver og støtte fra andre enheder, andel af fællesudgifter til lokaler, administration samt eventuelt centralt overhead, som omfatter central ledelse, udvikling af ledere og medarbejdere, projektunderstøttelse, HR- og økonomifunktioner mv.

Opgørelsen skal forsynes med revisorerklæring, jf. stk. 4.

Vores kommentarer:

- Sundhedsopgaverne vil ofte være en integreret del af kommunens opgaver, så direkte udgifter vil i høj grad være baseret på nøgletal eller skøn. Indirekte udgifter vil i sagens natur altid være baseret på nøgletal og skøn. Det er ikke angivet, hvilken erklæring der ønskes på udgiftsopgørelserne, men hvis det skal være med høj grad af sikkerhed, vil det kræve rigtig meget arbejde hos såvel kommunen som revisor på grund af risici omkring nøgletal og skøn.
- Vi anbefaler derfor, at det præciseres, at erklæringen skal være en erklæring om aftalte arbejdshandlinger, hvor det er lettere at udtale sig præcist om de forhold, som Indenrigsministeriet finder vigtige for sagen.

FSR – danske revisorer
Børsgade 4, 4. sal
DK - 1215 København K

Telefon +45 7225 5703
fsr@fsr.dk
www.fsr.dk

CVR. 55 09 72 16
Danske Bank
Reg. 9541
Konto nr. 2500102295



- Vi anbefaler ligeledes, at opgørelsen af indirekte udgifter erstattes af en fastsat overhead procent fastlagt af Indenrigsministeriet, og at denne sats er ens for alle kommuner.
- Vi anbefaler endvidere, at det af lovgivningen fremgår, at Indenrigsministeriet udarbejder en standardmodel til brug for opgørelse af de forskelle områder, der kan indgå i aftalerne mellem kommune og region. Standardmodellen skal følges af konkret vejledning i opgørelse af datagrundlag og klare definitioner af det, der indeholdes i de enkelte områder.
På baggrund heraf kan revisor foretage revision af opgørelserne på ensartet grundlag og med samme erklæringsramme.
- Jf. stk. 4 skal opgørelsen med revisorerklæring indsendes senest 15/6 2026 og således basere sig på 2025-tal. Revisionen af kommunernes regnskaber skal først være færdig 15/6, og kommunen skal godkende regnskaberne inden udgangen af august.
For at sikre et korrekt grundlag for udgifterne bør fristen for opgørelsen og erklæringen flyttes til midten eller udgangen af september.

Bekendtgørelse nr. 2:

Bekendtgørelse om kontrakter om samarbejde om kommunale og regionale sundhedsydelse i det nære sundhedsvæsen

Jf. lovforslag nr. 42, vil der komme en paragraf 118 d til sundhedsloven, om at kommuner og regioner kan overdrage sundhedsopgaver mellem hinanden efter reglerne om forpligtende samarbejde.

Disse aftaler kan tidligst træde i kraft 1/7 2027.

Vores kommentarer:

§ 2. Kontrakter efter sundhedslovens § 118 d, stk. 1, skal indeholde bestemmelser om, hvilke aktiver, passiver, rettigheder, pligter og ansatte, der overføres ved kontraktens ikrafttræden og ved kontraktens opsigelse eller ophør. Bestemmelserne skal udformes i overensstemmelse med regler udstedt med hjemmel i sundhedslovens § 205 e, stk. 2 og 3.

I § 205 e, stk. 2 og 3, anføres: "Indenrigs- og sundhedsministeren kan fastsætte regler"

Der foreligger ikke umiddelbart regler for opgørelsen af aktiver, passiver, rettigheder, pligter og ansatte, hvilket er helt afgørende for, at vi kan kommentere på bekendtgørelsen. Herunder naturligvis også, om der stilles krav om revision af opgørelsen.

I § 118 d, stk. 3, anføres:

Stk. 3. Indebærer kontrakten, at der overdrages opgaver, jf. stk. 1, afholder overdrageren af opgaverne modtagerens udgifter ved udførelsen af de overtagne opgaver.

Og stk. 5:

Stk. 5. Indenrigs- og sundhedsministeren kan fastsætte nærmere regler om beregning og afholdelse af udgifterne efter stk. 3.«

Samme kommentar som ovenstående omkring manglende regler for opgørelsen af udgifterne samt eventuelle krav om revision.

Bekendtgørelse nr. 3:

Bekendtgørelse om overførsel og deling af aktiver, passiver, rettigheder, pligter og ansatte ved indgåelse, opsigelse og udløb af kontrakter om samarbejde om kommunale og regionale sundhedsydelser i det nære sundhedsvæsen mv.

Bekendtgørelsen beskriver, at aktiver, passiver, rettigheder, pligter og ansatte skal følge opgaverne og fordeles ved aftalernes ophør. Der er her tale om opgaver, der starter 1/7 2027.

Der er tale om en præcisering af reglerne om overdragelse, især af medarbejdere.

Der er ikke umiddelbart krav om revisorerklæring og derfor ikke særskilte bemærkninger fra FSR – danske revisorer til udkastet til bekendtgørelse.

Vores kommentarer:

Bekendtgørelsen mangler beskrivelser af opgørelsesmetoder, herunder praktikken i f.eks. udskillelse af et lokale i en samlet bygning eller overdragelse af en del af en medarbejder.

Jf. kommentarerne til bekendtgørelse nr. 2, mangler ministeriets vejledninger på opgørelsesmetoder, eventuelle revisionskrav m.v. Det er derfor vanskeligt at vurdere, om der bliver givet relevant vejledning.

Vi står naturligvis gerne til rådighed, hvis vores kommentarer giver anledning til spørgsmål.

På vegne af FSR – danske revisorer Udvalg for revision af offentlig virksomhed.

Med venlig hilsen

Tina Juul
fagkonsulent